

Contraloría General de la República :: SGD 22-03-2023 12:00
Al Contestar Cite No.: 5970427 Folio: 6 Anex: 0 F.A.O
ORIGEN 80191 - DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE CAUCA / LUIS CARLOS VALENCEIA
HERRERA
DESTINO 80191 - DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE CAUCA / LUIS CARLOS VALENCEIA
HERRERA
ASUNTO ANALISIS DEL SECTOR
OBS

5970427



ANEXO 2.
ANÁLISIS DEL SECTOR PARA CELEBRAR UN CONTRATO DE MÍNIMA CUANTÍA

ANÁLISIS DEL SECTOR PARA CELEBRAR UN CONTRATO DE MÍNIMA CUANTÍA

1. INTRODUCCION

La Gerencia Departamental Colegiada Cauca de la Contraloría General de la República en cumplimiento de lo establecido por el artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015, y conforme a la guía para la elaboración de estudios del sector establecida por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, procede a dejar constancia de la elaboración del estudio del sector del presente proceso de selección, con el fin de establecer una consulta de precios en el mercado y conocer las características principales del sector objeto del presente proceso de selección, que permita analizar la viabilidad de la contratación en circunstancias similares y favorables para la entidad.

En ejercicio de la labor misional de la CGR, se pretende con la ejecución de esta contratación garantizar la eficiencia en el desarrollo de las actividades administrativas y operativas de todos los funcionarios de la Gerencia Colegiada del Cauca, por lo que se requiere contar con instalaciones en óptimas condiciones de aseo y limpieza tanto para los colaboradores de la entidad como para los usuarios de la Contraloría General de la República, ubicadas en la carrera 7 1 N- 66 piso 3º Edificio Lotería del Cauca de la ciudad de Popayán.

Por lo anterior, la Gerencia Departamental Colegiada Cauca, debe adelantar un proceso contractual correspondiente a contratar con terceros el servicio de aseo y cafetería teniendo en cuenta que, dentro de la planta de personal asignada a la Gerencia, no existe personal que se pueda dedicar a dicha actividad por estar dedicados a funciones misionales en los diferentes grupos que conforman la estructura orgánica de la Gerencia, de acuerdo con el Plan Anual de Adquisiciones de la presente vigencia y presupuesto asignado.

2. OBJETIVOS

El presente estudio de sector tiene como objetivo realizar un análisis de la oferta y demanda del sector para el servicio a contratar, permitiendo:

- Conocer las principales características de las empresas que conforman el segmento del sector y que cuenten con la capacidad de suplir la presente necesidad de contratación por parte de la CGR.
- Determinar las variables técnicas que sirvan de base para estructurar el proceso de selección, garantizando la selección objetiva.
- Establecer el presupuesto total a contratar, tomando de referencia el análisis efectuado.

Lo anterior en aras de que la CGR obtenga la mejor oferta y seleccione el contratista idóneo para suplir las necesidades de la Entidad, mitigando el riesgo de incumplimiento por parte del contratista seleccionado. En cumplimiento del Artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015, la CGR realiza el presente estudio para evidenciar el análisis del sector realizado.

3. FICHA RESUMEN

FICHA RESUMEN ESTUDIO DEL SECTOR			
Requerimiento	El Objeto de Contrato: PRESTACIÓN DEL SERVICIO INTEGRAL DE ASEO Y CAFETERIA DE LAS INSTALACIONES DE LA GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA CAUCA, en donde funciona la Contraloría General de la República - Gerencia Departamental Colegiada del Cauca ubicada en la carrera 7 No. 1N- 66 piso 3º Edificio Lotería del Cauca de la ciudad de Popayán, Cauca.		
Área solicitante	Gerencia Departamental Colegiada Cauca		
Fecha inicio estudio del sector	10/03/2023	Fecha finalización estudio del sector	15/03/2023
Valor estimado del contrato	Por tratarse de una contratación a monto agotable para satisfacer la necesidad de la Entidad, el presupuesto oficial está determinado por la asignación estimada por el área solicitante, lo que para este caso corresponde a un valor de hasta DIEZ Y SEIS MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA Y MIL PESOS M/CTE (\$ 16.848.000), incluido IVA, impuestos de ley y demás costos directos e indirectos		
Plazo estimado de ejecución	El plazo de ejecución será de ocho (08) meses, a partir del 1 de mayo de 2023 previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato, y la publicación en el SECOP II de la comunicación de aceptación de la oferta.		

4. ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN EN LA CGR

Histórico de contratación

Durante los últimos años, la Entidad ha realizado procesos de selección para el requerimiento en estudio y por lo tanto a continuación se resumen los procesos de selección y los contratos resultantes de los 3 años anteriores al presente proceso:

PROCESO	CUANTÍA	MODALIDAD	EMPRESA CONTRATADA
CAU-MC-02-2020	\$ 17.920.723	Mínima cuantía	Asociación de trabajo San Gabriel
CAU-MC-02-2021	\$ 18.210.000	Mínima cuantía	Asociación de trabajo San Gabriel
CAU-MC-02-2022	\$ 22.675.200	Mínima cuantía	Asociación de trabajo San Gabriel

5. ANALISIS DEL SECTOR

a. Aspectos Generales

La Gerencia Departamental Colegiada del Cauca de la Contraloría General de la República en cumplimiento de lo establecido por el artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015, y conforme a la guía para la elaboración de estudios del sector establecida por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, procede a dejar constancia de la elaboración del estudio del sector del presente proceso de selección, con el fin de

establecer una consulta de precios en el mercado y conocer las características principales del sector objeto del presente proceso de selección, que permita analizar la viabilidad de la contratación en circunstancias similares y favorables para la entidad.

De acuerdo con las disposiciones constitucionales y legales vigentes las entidades del orden público pueden contratar la adquisición de bienes y servicios necesarios para satisfacer necesidades de interés general que considere necesario, la Contraloría General de la República en aras de cumplir con aspectos misionales, administrativos, operacionales, y considerando oportuno contratar los servicios de vigilancia y Seguridad Privada, lo cual tiene como objetivo disminuir y prevenir las afectaciones en materia de seguridad y vigilancia dentro de la entidad, el principal objetivo es atender la integridad personal y material derechos sobre los bienes y las personas que interactúan dentro de ella, sin alterar o perturbar las condiciones para el ejercicio de la actividades. De acuerdo a lo anterior, La Contraloría General de La Republica Gerencia Cauca requiere, contratar los Servicios de aseo y cafetería en las instalaciones donde funcionan los servicios de la Contraloría General de la Republica Gerencia Cauca.

La Contraloría General de La Republica Gerencia Cauca requiere contratar los servicios de aseo y cafetería para las instalaciones donde funciona la entidad, así como de las instalaciones administrativas y brindar un bienestar al personal que labora en ella. Es esencial contratar la prestación del servicio de aseo y cafetería por los que sea legalmente responsable, con una empresa de dedicada a esta actividad, legalmente constituida, y previamente autorizada

Por otra parte, de acuerdo con la clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas (CIIU Rev. 4 A.C)12, las empresas que pueden ofrecer los servicios requeridos por la Entidad se pueden clasificar en el siguiente código CIIU y actividad económica:

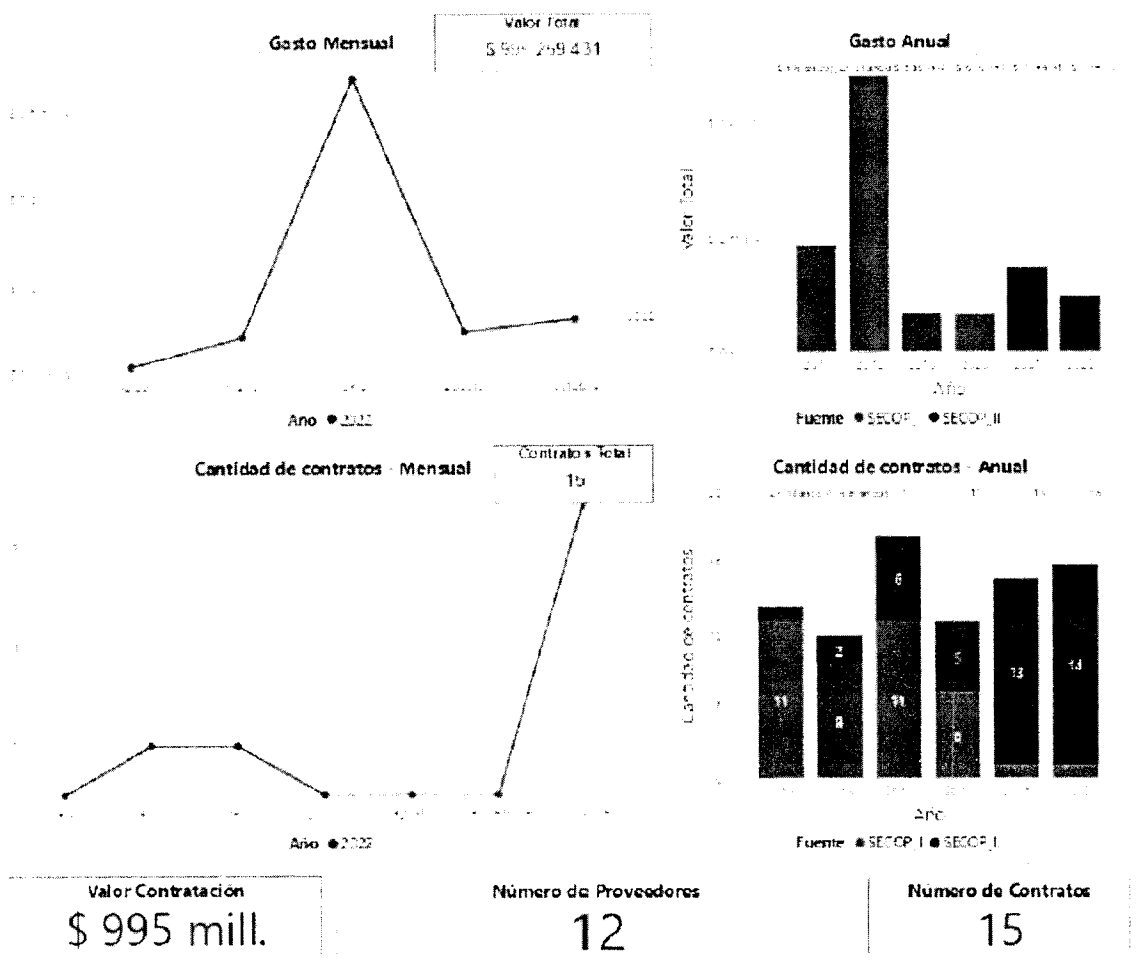
Código	Producto
76110000	Servicios de Aseo y Limpieza
90101700	Servicio de Cafetería

Como parte del Modelo de Abastecimiento Estratégico para la compra pública, desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, en adelante ANCP-CCE, desarrolló dos herramientas de visualización para que las entidades puedan realizar el Análisis de la Oferta, entendido como el proceso de caracterización cuyo objetivo es entender las variables que impactan los sectores a los que pertenecen las categorías a evaluar. Acorde a esto, el propósito de la herramienta de análisis de oferta es: cómo ha sido la compra por la CGR de esta categoría a lo largo de los años y dentro de las plataformas transaccionales de la ANCP-CCE (SECOP I, SECOP II y TVEC), qué oferentes existen para esa categoría, qué características tienen y de donde son, bajo qué modalidad de contratación contratan y cuáles entidades han realizado contratos para esa categoría. De esta manera, se tendrá un panorama amplio y completo de qué sucede en el mercado.

Herramienta de análisis de oferta es: cómo ha sido la compra por la CGR de esta categoría a lo largo de los años y dentro de las plataformas transaccionales de la ANCP-CCE (SECOP I, SECOP II y TVEC), qué oferentes existen para esa categoría, qué características tienen

y de donde son, bajo qué modalidad de contratación contratan y cuáles entidades han realizado contratos para esa categoría. De esta manera, se tendrá un panorama amplio y completo de qué sucede en el mercado;

ANÁLISIS DE OFERTA



Revisados los posibles proveedores que han contratado en las dos últimas vigencias (2021-2022) en el Departamento del Cauca, encontramos los siguientes;

	Contratación 2021	Contratación 2022
ASOCIACIÓN DE TRABAJO SAN GABRIEL	\$ 1.344.374.802	\$ 979.259.431
SERVICIOS LASSO Y TRUEQUE SAS		
SOLO POR SERVICIOS S EN C		
ECHEVERRY PEREZ LTDA		
HIDROPISCINAS DEL CAUCA		

5.1 Perspectiva Económica

Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo a los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos.

En Colombia la prestación de servicios de aseo y limpieza está clasificada dentro del sector de los servicios; los cuales son prestados por empresas dedicadas a este tipo de actividades o especializadas cuya actividad se encuentran incluidas en el grupo 74.7 "Actividades Industriales de Limpieza" de la Clasificación Nacional de Actividades Económicas.

La prestación del servicio de aseo y cafetería ha evolucionado de manera significativa con la modernización de los procesos y la apertura a nuevas ideas que han permitido la implementación de mecanismos como la tercerización del servicio, con el fin de optimizar el desarrollo de los procesos y la administración de los costos de las empresas.

El sector no produce bienes tangibles, pero contribuye a la formación del PIB y su crecimiento se fundamenta principalmente en los siguientes aspectos:

- La experticia, idoneidad, exclusividad y confiabilidad de las prestadoras de los servicios.
- La economía de la administración pública en lo referente a las cargas prestacionales para funcionarios de planta.
- La efectividad y los resultados obtenidos para efectos de garantizar calidad en la prestación del servicio.

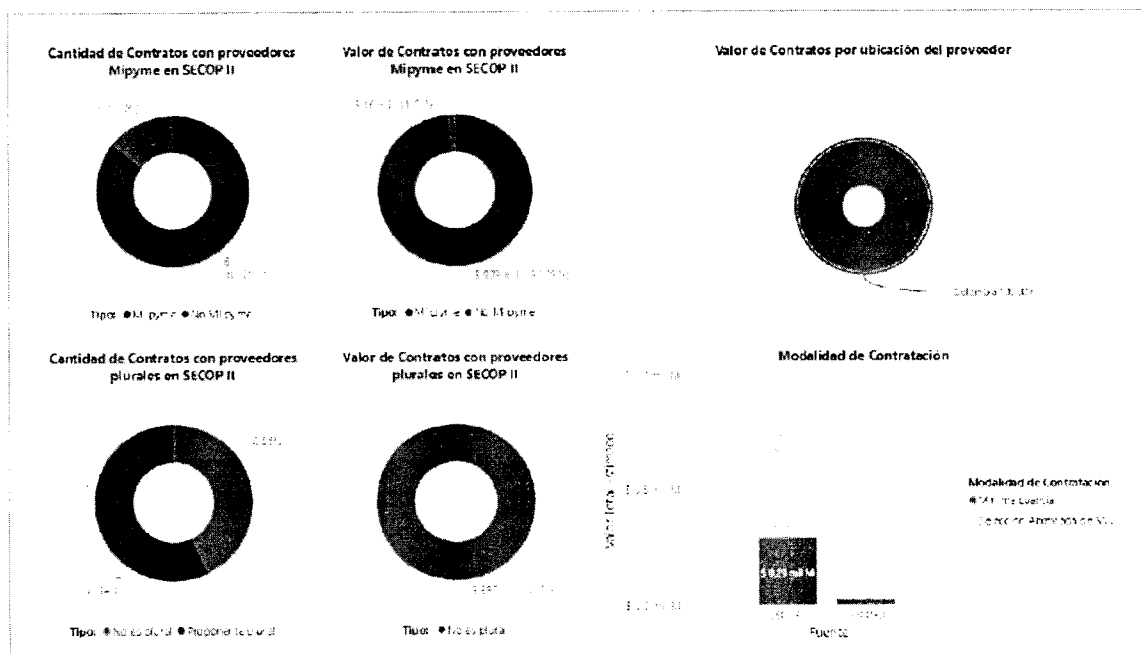
5.2 Aspectos económicos

La Contraloría General de la República –Gerencia Departamental de Cauca- para contribuir con el cumplimiento de los objetivos de la Entidad y en el desarrollo de la gestión institucional, debe garantizar la prestación del servicio de aseo, limpieza y cafetería con recurso humano debidamente capacitado.

Consultado el portal www.contratos.gov.co se evidencia que todas las entidades públicas, incluida la Contraloría General de la República a través de sus dependencias en el territorio nacional, contratan de forma permanente y sin interrupción, la prestación del servicio para aseo y cafetería. Su forma de pago está pactada en mensualidades vencidas.

Promoción de acceso de las MiPymes y de la Industria Nacional

En cumplimiento del Artículo 33, de la Ley 2069 de 2020, por medio del cual se impulsa el emprendimiento en Colombia y del Decreto 680 del 22 de junio de 2021, expedido por el Departamento Nacional de Planeación con relación a la promoción de la Industria Nacional en los procesos de contratación de servicios, la entidad realiza los análisis correspondientes para promover el acceso a las MiPymes y promoción de la Industria Nacional que podrían ser potenciales proveedores del presente proceso, en el Departamento del Cauca, se aprecia la contratación de las vigencias 2021 y 2022, según la herramienta de análisis de oferta así;



➤ Actividades Primarias

El grupo principal de estas actividades económicas es el primario. Son las actividades que satisfacen una necesidad empleando para ello elementos o procesos naturales. Las cinco principales actividades primarias son: la agricultura, la ganadería, la pesca, la minería y la explotación forestal.

➤ Actividades Secundarias

Las actividades secundarias son aquellas que transforman los productos primarios en manufacturas.

➤ Actividades Terciarias

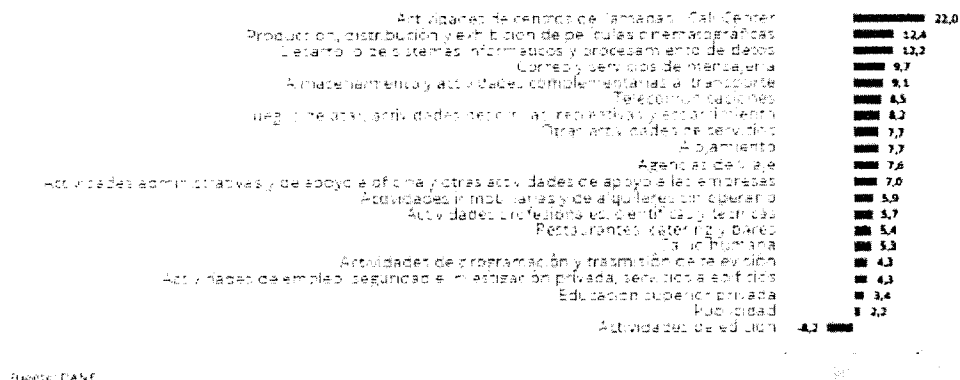
Hay un grupo de las actividades económicas humanas denominadas terciarias. De acuerdo a la Información publicada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), se presentan a continuación los principales Indicadores económicos alrededor de la prestación de servicios.

Por tanto, la prestación del servicio integral de aseo y cafetería hace parte del sector terciario de la economía.

5.3 Productos incluidos en el sector:

Según la Encuesta Anual de Servicios, para el año 2022 el subsector con mayor ocupación de personal fue el de Actividades de empleo, seguridad e investigación privada y servicios a edificios, con 918.467 personas, seguido de Salud humana con 245.703 personas, como se observa en la Tabla del boletín técnico, en la que se presentan las variables de personal

ocupado para los sectores investigados en la encuesta1.



El sector de servicios se entiende como el conjunto de actividades desarrolladas por unidades económicas, encaminadas a generar o a poner a disposición de personas hogares o empresas una amplia gama de productos intangibles. Poseen una diversidad de características de acuerdo a las necesidades de quienes los solicitan.

Los subsectores fundamentales del sector servicios son:

1. Almacenamiento y actividades complementarias al transporte
2. Correo y servicios de mensajería
3. Restaurantes, catering y bares
4. Producción de películas cinematográficas y programas de televisión
5. Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias
6. Telecomunicaciones
7. Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos
8. Inmobiliarias, alquiler de maquinaria y equipo
9. Actividades profesionales científicas y técnicas
10. Publicidad
11. Actividades de empleo, seguridad e investigación privada, servicios a edificios
12. Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades

En este sentido el subsector servicio referente al suministro de personal para aseo y/o limpieza se encuentra dentro en el subsector de **11. Actividades de empleo, seguridad e investigación privada, servicios a edificios.**

El mercado global con ese fin surgió la vigilancia y seguridad privada que en la actualidad predomina en Norteamérica con un 38% de participación, seguida de Asia Pacífico, Medio Oriente y África con un 16% y América Latina y Europa Oriental con un 7% de empresas que ofrecen servicios de guardias de seguridad, supervisores, escoltas, operadores de medios tecnológicos y manejadores caninos.

De otra parte y de conformidad con lo establecido en las normas anteriormente citadas, por medio del cual se impulsa el emprendimiento en Colombia, se identificó que el 31.58% se encuentran clasificados como MiPymes. A su vez, se identifica que el 99.8% del origen y valor de los contratos de dichos proveedores, es colombiano.

Emprendimientos y empresas de mujeres (Decreto 1860 de 2021). En cumplimiento del artículo 2.2.1.2.4.2.15. del Decreto 1860 de 2021 “Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, con el fin reglamentar los artículos 30, 31, 32, 34 y 35 de la Ley 2069 de 2020”, la entidad realiza los análisis correspondientes para promover el acceso de emprendimientos y empresas de mujeres que podrían ser potenciales proveedores del presente proceso. Como parte del Modelo de Abastecimiento Estratégico para la compra pública, desarrollado por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, en adelante ANCP-CCE, desarrolló dos herramientas de visualización para que las entidades puedan realizar el Análisis de la Oferta, entendido como el proceso de caracterización cuyo objetivo es entender las variables que impactan los sectores a los que pertenecen las categorías a evaluar. Acorde a esto, el propósito de la herramienta de análisis de oferta es: cómo ha sido la compra de una categoría a lo largo de los años y dentro de las plataformas transaccionales de la ANCP-CCE (SECOP I, SECOP II y TVEC), qué oferentes existen para esa categoría, qué características tienen y de donde son, bajo qué modalidad de contratación contratan y cuáles entidades han realizado contratos para esa categoría. De esta manera, se tendrá un panorama amplio y completo de qué sucede en el mercado.

Conforme a lo anterior y de acuerdo con la codificación de segmento/familia/clase analizados según clasificación de las UNSPSC para el presente proceso, no existen precedentes para la contratación del servicio de aseo, cafetería y fumigación, con empresas o emprendimientos de mujeres. Por lo anterior, no se identifica un histórico de proveedores relacionados con emprendimiento o empresas de mujeres (Decreto 1860 de 2021) que pueda ser analizado para el actual proceso.

6. Sistema de Precios

Hoy en día la oferta es amplia y existen un sin número de empresas prestadoras de los servicios de que trata el presente estudio de conveniencia, ofreciendo experiencia, economía y sobre todo, excelentes resultados de calidad en el producto ofrecido; cualquier particular o entidad pública cuenta con una vasta gama de oferentes.

Así las cosas, se establece el siguiente sistema de precios para el presente proceso contractual, reiterando, fue analizado el mercado, por medio de cotizaciones de establecimientos que pueden suministrar el servicio y los elementos, y así poder determinar el valor del presupuesto mensual de la presente contratación, así:

ÍTEMS	PRODUCTO	ASOCIACION DE TRABAJO SAN GABRIEL	CIC DE COLOMBIA	J&M OBRAS	SPS SOLUCIONES
1	Servicio integral de Aseo y Cafetería para las instalaciones donde funciona la Gerencia Cauca	\$1.890.000	\$2.080.00	\$2.000.000	\$2.050.000

De conformidad con el salario mínimo mensual para la vigencia 2023, se hace una liquidación del costo de un trabajador de la siguiente manera

COSTO DE PERSONAL VIGENCIA 2023

SUELDO MENSUAL	1.160.000
AUXILIO TRANSPORTE	<u>140.606</u>

TOTAL 1.300.606

DEDUCCIONES DEL TRABAJO

SALUD 4%	46.400
PENSION 4%	<u>46.400</u>
	92.800

PRESTACIONES SOCIALES

CESANTIAS 8.33%	107.950
INTERESES 1%	1.080
PRIMAS 8.33%	107.950
VACACIONES 4.17%	<u>48.372</u>
	265.352

APORTES EMPLEADOR

SALUD 8.5%	98.600
PENSION 12%	139.200
ARL 0,522%	6.055
CAJA 4%	46.400
ICBF 3%	34.800
SENA 2%	<u>23.200</u>
	348.255

TOTAL DEVENGADO	1.300.606
PRESTACIONES SOCIALES	265.352
APORTES EMPLEADOR	<u>348.255</u>
TOTAL MENSUAL	1.914.213

Al costo del personal, la empresa debe ofertar el valor de la dotación y de los elementos requeridos por la entidad para la prestación del servicio, así mismo su utilidad e impuestos según lo reglamentado por la ley.

7. CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta la información recopilada y analizada se concluye lo siguiente:

- El sector de aseo y cosméticos ha tenido un comportamiento positivo y cuenta con un buen potencial de desarrollo.
- El servicio de integral de aseo y cafetería con una (1) operaria de 48 horas semanales con insumos básicos de aseo y limpieza para todas las dependencias de la Contraloría General de la República Gerencia Departamental Colegiada del Cauca se requiere contratar bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios.
- Según todos los aspectos considerados en este documento y las necesidades de vigilancia de la Empresa, se determina que el proceso se debe adelantar para la contratación proyectada por el valor de \$ 30.400.000. Incluido IVA. (según cuadro del numeral anterior).
- El proceso se hará por invitación pública bajo la modalidad de selección de mínima cuantía.
- Es un servicio ampliamente demandado tanto por entidades públicas como privadas en Colombia y en el Departamento del Cauca.
- No se evidencia un plazo común en los procesos anteriormente presentados. El plazo es establecido según las necesidades de las entidades, y esto determina directamente el presupuesto del contrato.
- Los contratos se efectúan bajo la tipología de prestación de servicios.
- Predominan empresas nacionales colombianas como participantes y contratistas ganadores en los procesos.

El presupuesto oficial está determinado por la asignación estimada por el área solicitante, lo que para este caso corresponde a un valor de hasta TREINTA MILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$ 30'400.000), incluido IVA, impuestos de ley y demás costos directos e indirectos

6. RIESGOS

La Entidad elaboró la matriz de riesgos en la que se identificaron aquellos riesgos que pueden afectar el proceso de selección de acuerdo con lo establecido en el "Manual Para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los procesos de Contratación" publicado por Colombia Compra Eficiente (CCE), disponible en el siguiente link: https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce_manual_cobertura_riesgo.pdf.

Elaboró: Luis Carlos Valencia Herrera, Profesional Universitario
Revisó: Víctor Rodríguez Parra, Profesional Universitario